

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică,  
industrii și servicii**  
Nr.XX/73/02.04.2007

### RAPORT

#### **la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.**L.204/2007** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege.

În urma analizei care a avut loc în ședințele din data de 20.03.2007 și 27.03.2007, în prezența inițiatorilor, au rezultat următoarele aspecte principale:

Proiectul de lege are ca obiect procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, definind noile atribuții ale Consiliului Concurenței în acest domeniu și stabilind cadrul legal de colaborare între instituțiile naționale implicate, pentru a îndeplini obligațiile României ce decurg din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Prin prezentul proiect de lege se abrogă Legea nr.143/1999 privind ajutorul de stat care a asigurat, până la data aderării, punerea în aplicare a prevederilor comunitare referitoare la ajutorul de stat, acoperind criteriile de transparență și evaluare a compatibilității acordării ajutoarelor de stat.

Proiectul de lege introduce două aspecte principale, astfel o parte din atribuțiile ce reveneau Consiliului Concurenței se transferă Comisiei Europene, acesta rămânând punctul de contact național în domeniul ajutorului de stat iar de la data aderării regulamentele comunitare în domeniul concurenței se aplică direct și de plin drept pentru statele membre.

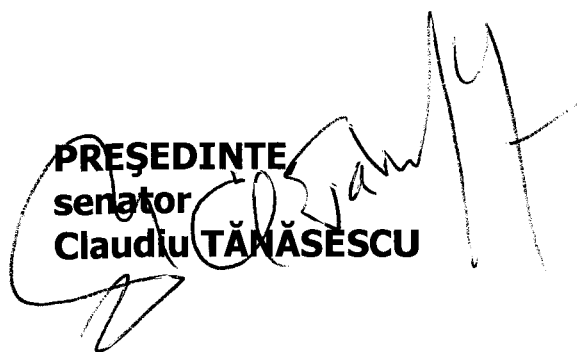
Față de cele prezentate membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport favorabil**, cu amendamentele din Anexa nr.1, pe care îl supun plenului pentru dezbateră și aprobare.

În cadrul dezbaterilor au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, avizul favorabil al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, avizul negativ al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital precum și amendamentele domnilor senatori Viorel Ștefan și Gheorghe Funar, care au fost preluate de Comisie.

Menționăm că unul dintre amendamentele propuse de domnul senator Gheorghe Funar a fost respins și se regăsește în Anexa nr.2.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie votat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

În conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României Senatul este Cameră decizională.

  
**PREȘEDINTE**  
**senator**  
**Claudiu TĂNĂȘESCU**

  
**SECRETAR**  
**senator**  
**Nicolae NEAGU**

**AMENDAMENTE RESPINSE**

**la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2006  
privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text inițial</b>	<b>Amendament propus</b>	<b>Motivarea respingerii</b>
1.	<p>Art.37.- (3) Procedura de examinare a notificărilor înregistrate la Consiliul Concurenței în baza Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, pentru care nu s-au emis decizii până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, încetează de drept la această dată.</p> <p>(4) Investigațiile în derulare, inițiate potrivit prevederilor Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, încetează de drept la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Art.37.- (3) Procedura de examinare a notificărilor înregistrate la Consiliul Concurenței în baza Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, pentru care nu s-au emis decizii până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, încetează de drept la această dată <b>fiind continuată de Comisia Europeană.</b></p> <p>(4) Investigațiile în derulare, inițiate potrivit prevederilor Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, republicată, încetează de drept la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență <b>fiind continuată de Comisia Europeană.</b></p>	

**Amendamente admise**  
**la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile**  
**naționale în domeniul ajutorului de stat**

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
1.	<p><b>Art. 3 - (1)</b> Ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, nu poate fi acordat decât după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	(1) Nemodificat	
2.	<p>(2) Ajutorul de stat care nu este supus obligației de notificare poate fi acordat numai cu respectarea condițiilor prevăzute de reglementările în vigoare.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	(2) Nemodificat	
3.	—	<p><b>La articolul 3 se introduce un alineat nou, alineatul (3) cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(3) Acordarea de masuri de ajutor de stat impune autoritatilor publice elaborarea unor scheme de ajutor de stat sau ajutoare de stat individuale</b></p>	<p>Se introduce un alineat nou, alin.(3) cu scopul de a crea baza legala pentru ca:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-fiecare institutie furnizoare sa poata elabora scheme de ajutor de stat;</li> <li>-se creaza temeiul juridic de a include in Legea bugetului</li> </ul>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
		<p><b>care trebuie sa prevada cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat, precum și quantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul autorității publice centrale sau locale, în conformitate cu legislația în domeniu.</b></p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>sumele necesare derularii schemelor respective.</p>
4.	<p><b>Art. 7 - (1) Consiliul Concurenței îndeplinește rolul de autoritate de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, inclusiv instituțiile publice implicate în procesul de privatizare, denumite în continuare autorități, alți furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat.</b></p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>(1) Nemodificat</p>	
5.	<p><b>(2) Consiliul Concurenței acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii</b></p>	<p>(2) Nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>obligățiilor asumate de România în acest domeniu, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv în cadrul procesului de elaborare a actelor normative sau administrative prin care se instituie măsuri de natura ajutorului de stat.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>		
6.	<p>(3) Consiliul Concurenței asigură informarea autorităților, altor furnizori de ajutor de stat, a beneficiarilor și a publicului privind reglementările europene în domeniul ajutorului de stat, prin publicarea de ghiduri, buletine lunare, sinteze legislative și de jurisprudență și alte materiale informative, precum și prin organizarea de seminarii, mese rotunde, conferințe și altele asemenea.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	(3) Nemodificat	
7.	—	<p><b>La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un alineat nou, alineatul (3)<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(3)<sup>1</sup> Consiliul Concurenței prezintă semestrial Guvernului o informare asupra activității sale în domeniul ajutorului de stat.</b></p>	<p>Se introduce un alineat nou, alin.(3)<sup>1</sup>; astfel, pe baza acestei informări, Guvernul va putea să aibă o imagine a modului în care este aplicată strategia în domeniul ajutorului de stat la nivel național.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
		<i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i>	Introducerea acestui nou alineat nu aduce atingere independenței Consiliului Concurenței și este conform cu Legea concurenței nr.21/1996, unde, la art. 17 alin. (1), se prevede ca Plenul Consiliului Concurenței este numit de Presedintele Romaniei la propunerea Guvernului.
8.	(4) Consiliul Concurenței colaborează cu autoritățile, alți furnizori și beneficiarii de ajutor de stat și îi sprijină în vederea aplicării corespunzătoare a legislației comunitare.  <i>Text OUG nr.117/2006</i>	(4) Nemodificat	
9.	(5) Consiliul Concurenței colaborează cu autoritatea competentă să reprezinte România în fața Curții de Justiție a Comunităților Europene în cazurile privind ajutorul de stat.  <i>Text OUG nr.117/2006</i>	(5) Nemodificat	
10.	<b>Art. 8 - (1) Notificările privind măsurile</b>	<b>La articolul 8 alineatul (1) se completează și va avea următorul cuprins:</b>  <b>Art. 8 (1) Notificările privind măsurile de</b>	Se completează textul cu o precizare prin care se asigura o corelare cu atribuțiile Consiliului Concurenței prevazute de

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>de ajutor de stat, denumite în continuare notificări, respectiv informările privind măsurile de ajutor de stat care intră în domeniul de aplicare al exceptărilor pe categorii de la obligația de notificare, denumite în continuare informări, se transmit Consiliului Concurenței, care emite un aviz.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>ajutor de stat, denumite în continuare notificări, respectiv informările privind măsurile de ajutor de stat care intră în domeniul de aplicare al exceptărilor pe categorii de la obligația de notificare, denumite în continuare informări, se transmit Consiliului Concurenței, care emite un aviz, <b>privind conformitatea, corectitudinea si indeplinirea obligatiilor prevazute de legislatia comunitara referitoare la intocmirea schemelor de ajutor de stat.</b></p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>prezenta ordonanta.</p>
11.	<p>(2) Consiliul Concurenței colaborează cu solicitantul pentru completarea și îmbunătățirea notificărilor sau informărilor în scopul respectării regulilor comunitare.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>(2) Nemodificat</p>	
12.	<p>(3) În situația în care notificările sau informările sunt modificate după emiterea avizului Consiliului Concurenței, dar înainte de transmiterea notificării sau informării către Comisia Europeană, modificările</p>	<p>(3) Nemodificat</p>	



Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>trebuie transmise Consiliului Concurenței în vederea avizării. <i>Text OUG nr. 117/2006</i></p>		
13.	<p><b>Art. 13 - (1)</b> Consiliul Concurenței reprezintă România în fața Comisiei Europene în procedurile comunitare privind ajutorul de stat.  <i>Text OUG nr. 117/2006</i></p>	(1) Nemodificat	
14.	<p>(2) Consiliul Concurenței este autoritatea competentă să transmită Comisiei Europene notificările, informările, respectiv raportările, întocmite potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.  <i>Text OUG nr. 117/2006</i></p>	(2) Nemodificat	
15.	<p>(3) Consiliul Concurenței împreună cu autoritățile reprezintă România în cadrul Comitetului consultativ în domeniul ajutorului de stat, <b>constituit în baza prevederilor art.28 din Regulamentul CE 659/1999</b> și în relațiile cu alte instituții și organisme comunitare cu atribuții în această</p>	<p><b>La articolul 13 alineatul (3) se completează și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Consiliul Concurenței împreună cu autoritățile, <b>la solicitarea acestuia</b>, reprezintă România în cadrul Comitetului consultativ în domeniul ajutorului de stat și în relațiile cu alte instituții și organisme comunitare cu atribuții în această materie.</p>	<p>Se asigura astfel participarea autoritatilor in cadrul Comitetului Consultativ numai cand acesta considera ca este cazul, evitandu-se astfel aparitia unor cheltuieli suplimentare cu deplasarea.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>materie.</p> <p><i>Text Camera Deputatilor</i></p>	<p><i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	
16.	<p><b>Art. 22</b> - Furnizorii și beneficiarii de ajutor de stat răspund, potrivit legii, pentru realitatea și corectitudinea datelor și informațiilor transmise Consiliului Concurenței.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p><b>Art. 22 – (1)</b> Nemodificat</p> <p><b>La articolul 22 se introduce un alineat nou, alineatul (2), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(2) În cazul în care există îndoieli serioase în legătură cu datele transmise, Consiliul Concurenței poate să solicite date și informații suplimentare și, după caz, să facă verificări la fața locului.</b></p> <p><i>Amendament propus de domnii senatori Mihai Țâbuleac, Nicolae Neagu, Viorel Ștefan și Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>Se propune introducerea posibilității de control și verificare la fața locului , de către Consiliul Concurenței, în situații excepționale.</p>
17.	<p><b>Art. 23</b> - (1) Consiliul Concurenței elaborează raportul anual privind ajutoarele de stat acordate în România,</p>	<p><b>La articolul 23 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 23 - (1)</b> Consiliul Concurenței elaborează raportul anual privind ajutoarele de stat acordate în România,</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>care este <b>supus aprobării</b> Guvernului. În vederea asigurării transparenței în acest domeniu, raportul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și se transmite Comisiei Europene.</p> <p>(2) Raportul anual privind ajutoarele de stat cuprinde date și informații despre ajutoarele de stat acordate în ultimii 3 ani, inclusiv anul pentru care se face raportarea, în special cu privire la valoarea, obiectivul, tipul și modalitățile de acordare a acestora</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>care este <b>transmis spre informare</b> Guvernului. În vederea asigurării transparenței în acest domeniu, raportul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și se transmite Comisiei Europene.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi</i></p> <p>(2) Nemodificat</p>	
18.	—	<p><b>După articolul 23 se introduce un articol nou, art.23<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 23<sup>1</sup> – (1) Consiliul Concurenței supraveghează relațiile financiare dintre autoritățile publice și întreprinderile publice, precum și transparența relațiilor financiare în cadrul întreprinderilor beneficiare de</b></p>	<p>Se propune introducerea unui nou articol, art.23<sup>1</sup>, pentru următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Directiva 80/723/ CEE se înscrie tot în legislația care asigură controlul ajutoarelor de stat: „CE are datoria de a se asigura ca statele membre nu acorda</li> </ul>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
		<p><b>drepturi speciale sau exclusive, ori carora li s-a incredintat prestarea unor servicii de interes economic general in baza raportarilor, informatiilor si datelor transmise de catre autoritatile publice.</b></p> <p><b>(2) Autoritatile publice au obligatia sa isi organizeze evidenta relatiilor financiare care au loc intre ele si intreprinderile publice mentionate la alin. (1) si sa transmita, la cererea Consiliului Concurentei, informatii in legatura cu aceste relatii.</b></p> <p><b>(3) Intreprinderile publice, inclusiv cele care activeaza in domeniul industriei prelucratoare, intreprinderile care desfasoara un serviciu de interes economic general, precum si cele care sunt beneficiare de drepturi speciale sau exclusive care primesc sub orice forma o compensare pentru aceste prestatii si totodata desfasoara si alte activitati sunt obligate sa tina evidente specifice pe activitati in scopul asigurarii transparente financiare.</b></p>	<p>intreprinderilor publice si private ajutoare incompatibile cu piata comuna” (preambul).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Directiva 80/723/CEE se refera la aspecte ale relatiilor financiare care reprezinta posibile masuri de ajutor de stat: participari cu capital, acordarea de fonduri nerambursabile, renuntari la venituri din partea statului etc. (art. 3)</li> <li>•Regulamentul Consiliului Concurentei prin care s-a transpus Directiva 80/723/CEE are ca temei legal Legea nr. 143/1999 privind ajutorul de stat care a fost abrogata explicit.</li> <li>•Tipurile de intreprinderi care intra sub incidenta acestei Directive sunt: intreprinderi publice (Nuclearelectrica, Radiocomunicatii, Aeroportul H.Coanda, CFR etc.) sau intreprinderi cu drepturi speciale sau exclusive (Distrigaz, Loteria Romana,</li> </ul>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
		<i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i>	<p>Imprimeria Nationala etc.);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Este important ca fiecare minister sa aiba atributii, pentru a-si supraveghea permanent propriile relatii financiare cu astfel de intreprinderi.</li> </ul> <p>Ministerul Finantelor Publice este singurul organism recunoscut abilitat de lege de a realiza controale in domeniul financiar-contabil si de a emite documentele legale: raport de inspectie fiscala, certificat de atestare fiscala, certificat de obligatii bugetare, referitoare la situatia financiar-contabila a agentului economic si care au relevanta pentru domeniul ajutorului de stat.</p>
19.	<p><b>Art. 33 - (1)</b> Constituie contravenții, dacă potrivit legii penale nu constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă cuprinsă între 5.000 lei și 40.000 lei următoarele fapte ale beneficiarilor de ajutor de stat:</p> <p><i>Text Camera Deputatilor</i></p>	(1) Nemodificat	

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
20..	<p>(2) Constituie contravenții, dacă potrivit legii penale nu constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă cuprinsă între 5.000 lei și 40.000 lei următoarele fapte ale furnizorilor de ajutor de stat:</p> <p><i>Text Camera Deputatilor</i></p>	<p>(2) Nemodificat</p>	
21.	<p>(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), c) și d) se constată și se sancționează de Consiliul Concurenței sau de furnizori autorități publice, după caz, prin persoane împuternicite.</p> <p><i>Text Camera Deputatilor</i></p>	<p><b>La articolul 33 alineatele (3) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se constată și se sancționează de Consiliul Concurenței <b>in condițiile art. 25 alin.(3)</b> sau de furnizori autorități publice, prin persoane împuternicite.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>Consiliul Concurenței are relații cu beneficiarii de ajutor de stat numai în situația controlului la fața locului, realizat în colaborare cu reprezentanții Comisiei Europene și ai furnizorilor, conform prevederilor art. 25 alin(3).</p>
22.	<p>(4) Contravențiile prevăzute la alin. (2) se constată și se sancționează de Consiliul Concurenței, prin persoane împuternicite.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>(4) Nemodificat</p>	
23.	<p>(5) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. b) se constată și se sancționează de furnizori autorități publice, prin</p>	<p><b>(5) Personalul care efectuează controlul în condițiile art. 25 alin.(3), la solicitare, beneficiază de protecție din</b></p>	<p>Personalul care efectuează controlul în condițiile art. 25alin.(3) este format din</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Motivația
	<p>persoane împuternicite.</p> <p><i>Text Camera Deputaților</i></p>	<p><b>partea organelor abilitate ale statului.</b>  <i>Amendament propus de domnul senator Ștefan Pete și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>reprezentanti ai Comisiei Europene, Consiliului Concurenței și ai furnizorilor de ajutor de stat.</p>
24.	<p>(6) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>(6) Nemodificat</p>	
25.	<p><b>Art. 35 - (1)</b> Informațiile având caracter de secret de afaceri cu privire la beneficiarii de ajutor de stat reprezintă secret profesional și urmează regimul juridic prevăzut de reglementările în materie.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p><b>La articolul 35 alineatul (1) se elimină iar alineatul (2) se reformulează și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 35 - (1)</b> Se elimină</p> <p><i>Amendament propus de domnii senatori Mihai Țâbuleac și Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	
26.	<p>(2) <b>Secretul profesional nu este încălcat</b> în cazul transmiterii de rapoarte, informații sau documente cerute pentru punerea în aplicare a procedurilor naționale și comunitare în</p>	<p>(2) <b>Reglementările privind</b> secretul profesional <b>nu sunt aplicabile</b> în cazul transmiterii de rapoarte, informații sau documente cerute pentru punerea în aplicare a procedurilor naționale și</p>	

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text inițial</b>	<b>Amendamente propuse</b>	<b>Motivația</b>
	<p>domeniul ajutorului de stat și al publicării de rapoarte, sinteze și alte documente întocmite în conformitate cu prezenta ordonanță de urgență.</p> <p><i>Text OUG nr.117/2006</i></p>	<p>comunitare în domeniul ajutorului de stat și al publicării de rapoarte, sinteze și alte documente întocmite în conformitate cu prezenta ordonanță de urgență.</p> <p><i>Amendament propus de domnii senatori Mihai Țâbuleac și Gheorghe Funar și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	